



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

*Соблюдение прав женщин
в единстве с правами и основными свободами*

*Архангельск
2013 год*

Доклад подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 29 областного закона от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области», предусматривающим подготовку специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в Архангельской области, а также с учетом рекомендаций Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации ежегодно предоставлять специальные доклады о нарушении прав женщин в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти региона (утвержденных 19 мая 2011 года, протокол № 3.6 – 12/111).

При подготовке специального доклада Уполномоченного по правам человека в Архангельской области по обозначенной проблеме использованы информационные материалы, предоставленные соответствующими организациями и ведомствами, тематические публикации и статьи в средствах массовой информации и др.

Основной целью доклада является анализ ситуации в сфере соблюдения прав женщин в Архангельской области, выявление наиболее актуальных проблем в данной области и причин их порождающих, а также информирование органов законодательной и исполнительной власти как областного, так и федерального уровней, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, общественности для дальнейшего содействия государственной защите прав женщин, привлечения постоянного внимания к проблемам гендерного неравенства в различных сферах жизнедеятельности.

* * *

Уполномоченный по правам человека в Архангельской области
выражает благодарность за помощь, оказанную
при подготовке специального доклада:

- администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области;
- министерству по развитию местного самоуправления Архангельской области;
- министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области;
- Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе;
- Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЖЕНЩИН В ЕДИНСТВЕ С ОСНОВНЫМИ ПРАВАМИ И СВОБОДАМИ

*«Высота культуры определяется
отношением к женщине»*

М. Горький

ВВЕДЕНИЕ

Воздействие политических, экономических, социальных, институциональных изменений на положение женщин, на их роль как объектов, так и участников общественного развития всегда было крайне сложным и даже противоречивым. Проблема определения места женщины в современном обществе в настоящее время достаточно многогранна и включает в себя широкий спектр вопросов, касающихся не только положения женщины в семье, но и ее роли в обществе, социальных и политических прав. Поскольку права женщин – неотъемлемая составная часть прав человека, вопросам их защиты, обеспечению гендерного равенства уделяется значительное внимание на международном уровне.

Так, 18 декабря 1979 года Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/180 была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Конвенции **под дискриминацией** понимается **любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области**¹.

Согласно Конвенции государства-участники, в число которых входит и Российская Федерация, берут на себя обязательства включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции, нормативные правовые и подзаконные акты и обеспечить с помощью закона и иных средств практическое осуществление этого принципа; принимать законодательные и другие меры, включая санкции, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин; установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных институтов эффективную защиту женщин от дискриминации.

Национальное законодательство в сфере защиты прав женщин также основано на **гарантиях равноправия и недопустимости дискриминации**

¹ «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», статья 2

по признаку пола. В соответствии со статьей 19 Конституции Российской Федерации «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола», «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

Кроме того, пункт 5 статьи 15 Конституции Российской Федерации предусматривает, что «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» (включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

Нормы Трудового, Семейного, Уголовного кодексов Российской Федерации и другие нормативные правовые акты содержат положения, запрещающие дискриминацию по признаку пола. Однако приходится констатировать, что, несмотря на обилие норм, запрещающих дискриминацию, в настоящее время в Российской Федерации не существует механизма их реализации. Практически отсутствуют и нормативные документы, непосредственно направленные на противодействие дискриминации, создание механизмов искоренения дискриминационных практик и восстановления нарушенных прав. При этом причиной нарушений прав женщин в России является не столько законодательство, в целом соответствующее международным стандартам, сколько правоприменительная практика и отсутствие действенных механизмов их защиты.

Проблема обеспечения равенства мужчин и женщин продолжает оставаться одной из основных проблем современного общества. Дискриминация по признаку пола (гендерная дискриминация) является нарушением принципа равноправия между мужчинами и женщинами и нередко, несмотря на юридически закрепленное равенство, проявляется как неофициальное фактическое неравенство, имеющее социальные, политические, исторические и нравственные корни.

В этой связи необходимо отметить, что Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин устанавливает специальный конвенционный механизм контроля за выполнением государством-участником обязательств в рамках договора на основании подачи периодических отчетов. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций, рассмотрев периодические доклады Российской Федерации, выразил озабоченность в связи с тем, что государством-участником не предоставлена информация о числе случаев дискриминации в отношении женщин, которые рассматривались в судах или в других органах. При этом Комитет настоятельно призвал Российскую Федерацию активизировать усилия по защите женщин от любых актов дискриминации, а также рекомендовал принять необходимые меры по информированию женщин и стимулированию их к тому, чтобы они добивались защиты своих прав в случае дискриминации.

В соответствии с решением Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей от 19 мая 2011 года уполномоченным по

правам человека в субъектах Российской Федерации рекомендовано ежегодно предоставлять специальные доклады о нарушении прав женщин в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти региона.

В этой связи, а также в целях усиления гарантий государственной защиты прав женщин и обеспечения соблюдения принципа равенства мужчин и женщин, а также привлечения постоянного внимания федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, органов местного самоуправления в Архангельской области к проблеме гендерного неравенства в различных сферах жизнедеятельности для формирования необходимых мер, направленных на защиту и восстановление прав женщин, Уполномоченным по правам человека в Архангельской области (далее – Уполномоченный) в 2012 году был подготовлен специальный доклад «О соблюдении прав женщин на территории Архангельской области». В данном докладе был приведен анализ соблюдения прав женщин на территории Архангельской области в 2011 году, в том числе: права женщин на доступ к политическому (властному) ресурсу, трудовых прав женщин, таких как: право на труд, на равную оплату и условия труда, на социальную защиту от безработицы. Кроме того, в докладе были отражены факты имеющегося неравенства мужчин и женщин в различных сферах жизнедеятельности, а также дискриминации женщин в сфере трудовых отношений.

В текущем году Уполномоченным был продолжен мониторинг соблюдения прав женщин на территории Архангельской области в 2012 году по вышеуказанным направлениям, информация о котором представлена в настоящем докладе. В докладе содержится анализ ситуации с соблюдением прав женщин в сравнении с 2011 годом по таким ключевым моментам, как представленность женщин в органах государственной власти и органах местного самоуправления, соблюдение прав женщин в сфере занятости и труда, а также отражена динамика соблюдения прав женщин в данных сферах жизнедеятельности. Кроме того, в данном спецдокладе поднята проблема отбывания наказания осужденными женщинами вне регионов их постоянного проживания.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН НА РАВНЫЙ ДОСТУП К ПОЛИТИЧЕСКОМУ (ВЛАСТНОМУ) РЕСУРСУ

«Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»² – провозглашено Всеобщей декларацией прав человека. При этом каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, без какого бы то ни было различия, в том числе по признаку пола.

² «Всеобщая декларация прав человека», принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 (статья 1)

В Конвенции о политических правах женщин, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 1952 года и вступившей в силу 7 июля 1954 года, впервые на таком высоком уровне за женщинами были официально признаны **равные права на участие в управлении государством**. Отдельными статьями было закреплено равенство пассивных и активных избирательных прав женщин и мужчин. Согласно сути Конвенции ООН, в настоящее время в мире нет таких общественно-государственных сфер, в которых женщины не могли бы себя реализовывать.

Обеспечение равных прав и равных возможностей всех слоев и групп населения на участие в политической жизни страны, в том числе выравнивание статусов мужчин и женщин, – неотъемлемый элемент строительства правового демократического государства. Российская Федерация, взяв на себя международные обязательства в сфере обеспечения равноправия полов, обязана следовать стандартам, закрепленным во многих официальных документах мирового сообщества. При этом должно быть гарантировано не только формально-юридическое, но и фактическое равенство возможностей для мужчин и женщин в различных сферах жизни. Равенство мужчин и женщин означает степень одинаковой значимости данных субъектов для общества и государства, наличия у граждан равных прав, свобод и обязанностей, а также возможностей для их реализации вне зависимости от признака пола. Принцип равенства полов и ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин поддерживается многими государствами, в том числе и Российской Федерацией.

Между тем мониторинг соблюдения прав женщин на территории Архангельской области позволяет говорить о наличии определенного неравенства мужчин и женщин в отдельных сферах жизнедеятельности. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, численность женщин в Российской Федерации составляет 53,7% от всего населения страны, то есть в распределении населения по полу наблюдается незначительный перевес женщин. При этом на территории Архангельской области доля женщин составляет 53,4 % от всей численности населения региона.

Одним из наиболее ярких проявлений гендерного неравенства является **недопредставленность женщин в политической сфере**. Вместе с тем политическое неравенство влечет возникновение проблемы обеспечения интересов основных социальных групп, их представительства в органах законодательной и исполнительной власти. По результатам научных исследований оптимальное представительство женщин и мужчин в органах государственной власти **должно быть пропорционально численности лиц каждого пола** среди населения страны или региона. Однако показатели представленности женщин в органах государственной власти федерального и регионального уровней свидетельствуют о несоответствии фактической ситуации данным требованиям.

Так, по данным Межпарламентского союза³, в 2012 году женщины занимали 20,3% мест в высших органах законодательной власти, что на 1% больше, чем в 2011 году. Таким образом, международное сообщество продвигается вперед по пути к гендерному равенству в парламентах. Межпарламентский союз отмечает, что отчасти этот прогресс является результатом введения во многих странах квот на представленность женщин среди депутатов. Согласно докладу Межпарламентского союза, в 2012 году парламентские выборы были проведены в 48 странах. В 22 из них использовались квоты, которые привели к тому, что число женщин в законодательных органах увеличилось до 22-24%. Там же, где система квот не применялась, женщины на выборах в парламенты получили не более 12% мест. В целом показатели представленности женщин в европейских парламентах выше среднестатистических и составляют 23,2%.

По мнению генерального секретаря Межпарламентского союза, система квотирования в данной сфере является важным механизмом продвижения гендерного равенства и соответственно важным инструментом демократии. Вместе с тем в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва по состоянию на 1 января 2013 года – 58 женщин. По сравнению с Государственной Думой пятого созыва (65 женщин) количество женщин-депутатов снизилось на 7 человек и составило 13% от общего числа депутатов, что по-прежнему ниже рекомендуемых международными документами 30-40% и даже ниже европейских показателей.

На этом фоне ситуация в Архангельской области выглядит гораздо лучше, однако по-прежнему недостаточно высок процент представленности женщин в органах законодательной и исполнительной власти Архангельской области. По размещенной на официальном сайте Архангельского областного Собрания депутатов информации, в Архангельском областном Собрании депутатов пятого созыва по состоянию на 1 января 2013 года – 16 женщин и 43 мужчины, что составило 27,1% и 72,9% соответственно. Из двух заместителей председателя Архангельского областного Собрания депутатов пятого созыва одна женщина. Доля женщин среди председателей комитетов составляет 7,1%, что значительно ниже, чем было в Архангельском областном Собрании депутатов четвертого созыва (20%). Женщины представлены в каждой из четырех депутатских фракций, но среди их руководителей – лишь в «ЛДПР».

Согласно информации, предоставленной администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области⁴, среди руководителей исполнительных органов государственной власти Архангельской области доля женщин в 2012 году составила 23,5%, что значительно ниже, чем в 2011 году – 39%. Вместе с тем среди лиц,

³ Пресс-бюллетень Информационного центра ООН в Москве. 6 марта 2013 г. // www.unic.ru

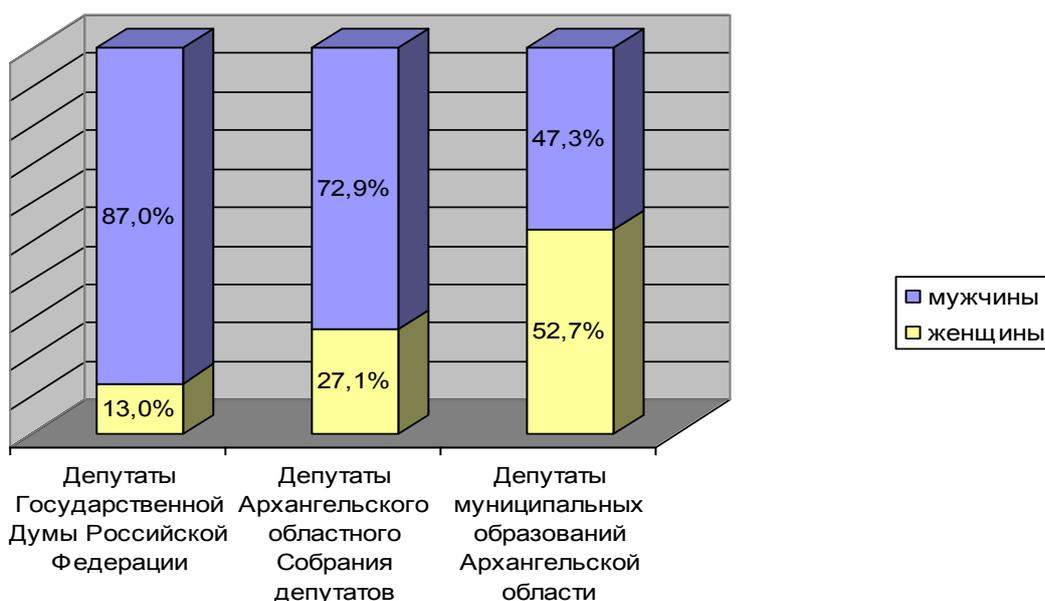
⁴ Ответ заместителя Губернатора Архангельской области – руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 13.02.2013 исх. № 02-27/14 (с уточнениями департамента государственной гражданской службы и кадров)

замещающих высшие государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, доля женщин составляет 32% и значительно превышает уровень 2011 года (18%). При этом следует отметить, что по экспертным оценкам, минимум, необходимый для того, чтобы та или иная группа лиц, входящая в состав какого-либо органа власти, фактически могла оказать влияние на его работу, составляет 33% от всего состава.

Позитивным является тот факт, что доля женщин среди государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Архангельской области в 2012 году составила 68%, что выше уровня 2011 года (66%). Однако, несмотря на незначительный рост численности женщин в законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти Архангельской области в последние годы, фактическое неравенство мужчин и женщин при доступе к политическому (властному) ресурсу по-прежнему сохраняется.

Уровень представленности женщин в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, как и в России в целом, по-прежнему значительно выше. Согласно информации министерства по развитию местного самоуправления Архангельской области⁵, по состоянию на 1 января 2013 года доля женщин среди глав муниципальных образований Архангельской области составила 33,6% (в 2011 году – 32,3%), среди председателей представительных органов муниципальных образований области – 51,8% (в 2011 году – 52,8%), среди депутатов муниципальных образований Архангельской области – 52,7% (в 2011 году – 56,4%).

Уровень представленности женщин и мужчин в законодательных (представительных) органах в 2012 году



⁵ Ответ министерства по развитию местного самоуправления Архангельской области от 13.02.2013 исх. № 210/102

Таким образом, представительство женщин в органах местного самоуправления Архангельской области уменьшилось, но незначительно. В целом гендерное неравенство в органах местного самоуправления более приближено к соблюдению гендерного баланса, а по некоторым позициям наблюдается позитивное доминирование женщин. Между тем необходимо отметить, что для органов местного самоуправления характерно распределение кадров в системе муниципального управления по типу «гендерной пирамиды». Женщины составляют большинство муниципальных служащих и депутатов, но задействованы они в основном на нижних уровнях муниципального управления: чем выше должностной уровень, тем меньше там женщин.

Вместе с тем недостаточное использование женского кадрового ресурса приводит к обеднению управленческого состава, а это отрицательно сказывается на эффективности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления. Проведение сбалансированной государственной политики, удовлетворяющей запросы различных групп населения, возможно лишь при равноправном участии женщин в принятии политически значимых решений. В целях повышения степени реального участия женщин в деятельности государственных органов необходимо создавать условия для продвижения женщин на более высокие политические посты и способствовать реализации женщинами их политической активности, повышению мотивации к гражданскому участию. В этой связи представляется целесообразным принятие на федеральном уровне мер, направленных на обеспечение гендерного равноправия в доступе к политическому ресурсу. Так, в ряде государств существует законодательное закрепление норм представительства мужчин и женщин, наиболее близких к составу населения. Кроме того, в некоторых развитых странах при равном положении кандидатов на государственные должности из числа женщин и мужчин по итогам соответствующих конкурсов предпочтение отдается той стороне, которая менее представлена.

Важный вклад в обеспечение гендерного равенства призвана внести Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государства-участники данной Конвенции принимают во всех областях – политической, социальной, экономической и культурной – все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Рассмотрев периодические доклады Российской Федерации о выполнении Конвенции, представленные в соответствии со статьей 18 Конвенции, Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих заключительных замечаниях отметил меры, принятые Россией для расширения участия женщин в политической и общественной жизни, включая внесение поправок в законы о выборах. Вместе с тем Комитетом было отмечено, что число женщин в

федеральных органах законодательной власти незначительно и что они составляют лишь небольшую долю специалистов, включенных в общероссийский резерв эффективных управленческих кадров. Кроме того, Комитет выразил обеспокоенность сохраняющейся недопредставленностью женщин в общественной, политической и трудовой жизни.

В этой связи Российской Федерации рекомендовано проводить в жизнь последовательную политику содействия всестороннему и равноправному участию женщин в принятии решений на всех уровнях общественной, политической и трудовой жизни, а также разработать закон о гендерном равенстве, с тем чтобы установить необходимые внутренние процедуры для осуществления положений Конвенции.

ПРАВА ЖЕНЩИН В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ

Согласно статье 37 Конституции Российской Федерации **право на труд** является одним из основополагающих прав человека. При этом основанные на принципах и нормах международного права, в соответствии со статьей 2 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) одними из главных принципов правового регулирования трудовых отношений признаются в том числе запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда, а также обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Кроме того, трудовым законодательством Российской Федерации предусмотрено, что никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. При этом в ТК РФ, в частности, в статье 64, содержится запрет необоснованного отказа по дискриминирующим основаниям при заключении трудового договора, а также предусмотрены отдельные гарантии защиты от такого отказа. Так, согласно части 5 данной статьи, по требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме.

Таким образом, исходя из положений российского законодательства, каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

Однако мониторинг соблюдения прав человека позволяет говорить о систематических и массовых нарушениях прав граждан, наличии фактической дискриминации в сфере трудовых отношений. Наиболее

острыми проблемами для современного российского рынка труда являются следующие: нестабильность занятости и угроза безработицы, низкий уровень и задержки заработной платы, неудовлетворительные условия и охрана труда, несоблюдение трудового законодательства и нарушение трудовых прав работников как при приеме и увольнении, так и в самой сфере труда. Данные проблемы касаются и мужчин, и женщин. При этом для женщин ситуация нередко осложняется фактической дискриминацией по половому критерию. Она носит достаточно распространенный характер и проявляется в различных сферах трудовых отношений: при трудоустройстве, оплате труда, продвижении по службе (работе) и др.

В этой связи одной из основных задач государства является обеспечение фактического равенства возможностей в сфере труда и занятости независимо от признака пола, а также право на равную защиту от дискриминации в данной сфере.

Права женщин в сфере занятости

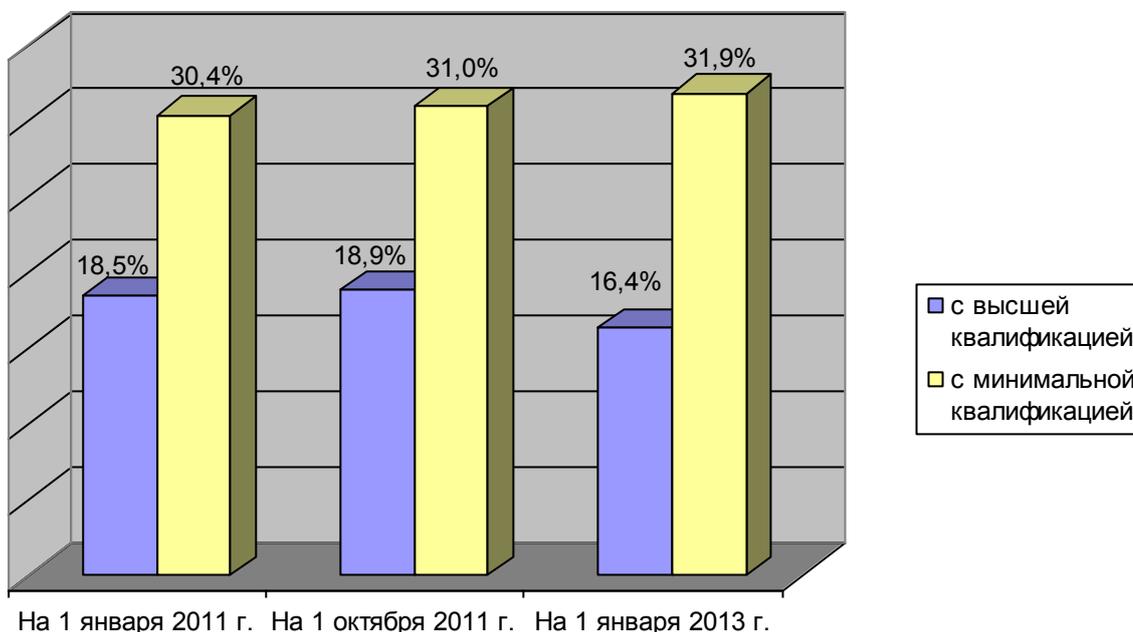
Трудовую занятость женщин можно отнести к одной из серьезных социальных проблем, поскольку сфера занятости – одна из основных в жизнедеятельности человека. Доступ к рынку труда и достойной производительной занятости является ключевым моментом в процессе обеспечения равенства между мужчинами и женщинами. Неравенство в этой области значительно снижает качество жизни, ограничивает свободу принятия решений человека в остальных сферах жизнедеятельности.

По информации, предоставленной министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области⁶, в регионе доля женщин среди занятого населения в среднем за III квартал 2012 года составила 49,3% (в 2011 году – 49,6%). Среди зарегистрированных в качестве безработных доля женщин на 1 января 2013 года составила 46,3%, в то время как по состоянию на 1 января 2011 года она составляла 44%. При этом доля безработных женщин, зарегистрированных в органах службы занятости, имеющих высшую квалификацию (руководители, специалисты высшего уровня квалификации) на 1 января 2013 года составила 16,4%. Следует отметить, что этот показатель ниже по сравнению с предыдущими годами, так, доля безработных женщин данной категории на 1 января 2011 года составила 18,5%, на 1 октября 2011 года – 18,9%. В то же время доля безработных женщин, зарегистрированных в органах службы занятости, имеющих минимальную квалификацию (неквалифицированные рабочие) повышается. Так, доля указанной категории безработных женщин на 1 января 2011 года составила 30,4%, на 1 октября 2011 года – 31%, а на 1 января 2013 года уже 31,9%. Вместе с тем эти показатели далеко не всегда отражают реальную картину, поскольку значительное число женщин с высшей квалификацией не обращаются в службу занятости за содействием в поиске работы,

⁶ Ответ министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 18.02.2013 исх. № 305/02-01/913

предпочитая делать это самостоятельно или через негосударственные кадровые агентства, либо идя по пути самозанятости.

Доля безработных женщин, зарегистрированных в органах службы занятости, по уровню квалификации

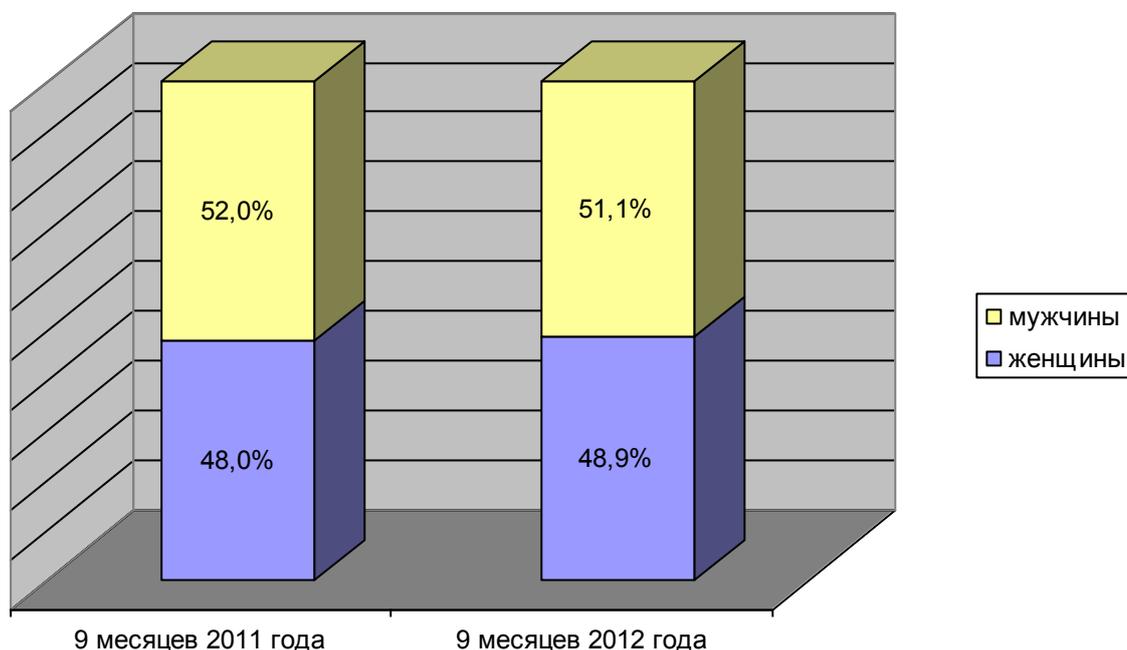


Мужчин по-прежнему на работу приглашают охотнее, чем женщин. Так, трудоустроено при содействии службы занятости за 9 месяцев 2012 года больше мужчин, чем женщин: из 26,2 тыс. человек трудоустроено 12,8 тыс. женщин (48,9%) и 13,4 тыс. мужчин (51,1%). В аналогичный период прошлого года было трудоустроено 48% женщин и 52% мужчин.

Средняя продолжительность нахождения на учете в качестве безработных в органах службы занятости составила за 9 месяцев 2012 года для женщин – 5,7 месяца, для мужчин – 5,6 месяца, как и в аналогичном периоде 2011 года, что косвенно подтверждает положение о том, что женщины дольше ищут работу.

Следует также отметить, что по направлению службы занятости за 9 месяцев 2012 года приступили к профессиональному обучению 2,7 тыс. человек, из них 1,1 тыс. женщин (40,7%) и 1,6 тыс. мужчин (59,3%). В то время как за аналогичный период 2011 года приступили к профессиональному обучению 1,3 тыс. женщин (43,3%). Таким образом, при направлении безработных граждан на профессиональное обучение предпочтение чаще отдается мужчинам.

Трудоустройство мужчин и женщин при содействии службы занятости



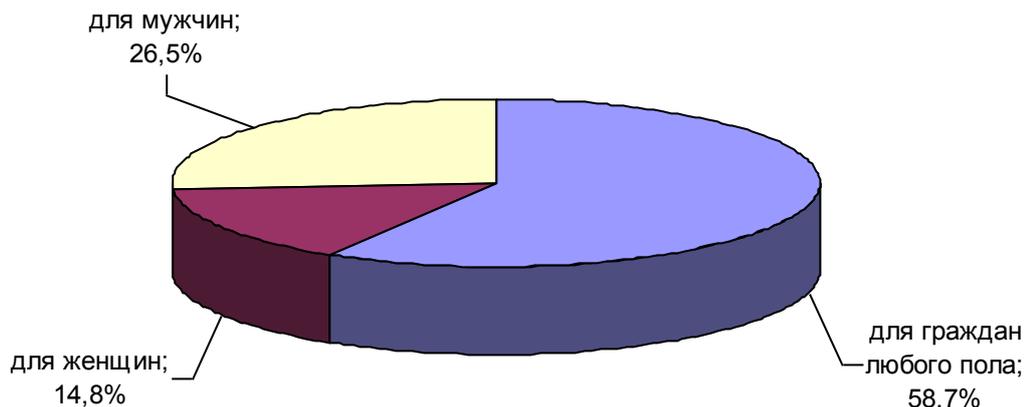
Из представленной информации следует, что уровень безработицы за рассматриваемый период на территории Архангельской области среди мужчин и женщин почти одинаков. При этом наблюдается незначительное ухудшение положения женщин. Однако данные показатели отражают официальную статистику, а не реальное положение вещей. Нередко женщины, занятые лишь ведением домашнего хозяйства, не состоят на учете в качестве безработных. Часть женщин отказывается от регистрации в качестве безработных, поскольку не рассчитывают получить работу через службу занятости в связи с напряженностью на рынке труда. Таким образом, наряду с официальной женской безработицей существует латентная («скрытая»).

Вместе с тем анализ ситуации с соблюдением прав женщин позволяет говорить о **неравном доступе женщин к трудовой занятости**, который объясняется вовсе не низким качеством женских трудовых ресурсов, а ограничением для женщины возможности выбора трудовой деятельности в силу ее семейных обязанностей по уходу за детьми, иждивенцами, ведению домашнего хозяйства, дискриминацией при найме и другими причинами. Так, в 2011 году агентством по труду и занятости Архангельской области были предоставлены сведения за январь-сентябрь 2011 года о статистике вакансий, предлагаемых в центрах занятости, в разрезе по половому признаку⁷. За указанный период было заявлено 56,9 тыс. вакансий, из них для мужчин – 26,5%, для женщин – 14,8%, для обоего пола – 58,7%. Информация в таком разрезе за 2012 год министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области предоставлена не была в связи с введением

⁷ Ответ агентства по труду и занятости населения Архангельской области от 18.10.2011 исх. № 305/02-2532

запрета на включение в сведения о вакансиях, направляемых работодателями в службы занятости населения, ограничений дискриминационного характера, в том числе по полу и возрасту.

Удельный вес заявленных вакансий по гендерному признаку в 2011 году



Вместе с тем отсутствие официальной информации по данному направлению не говорит об отсутствии проблемы гендерного неравенства на рынке занятости. Так, согласно проведенному мониторингу, анализу обращений к Уполномоченному работодатели зачастую отказывают женщинам в приеме на работу и отдают предпочтение мужчинам при заполнении рабочих мест. В особенно тяжелом положении находятся женщины, относящиеся к категории слабо защищенных в социальном плане: женщины, имеющие малолетних детей, детей-инвалидов; одинокие матери; выпускницы средних и высших учебных заведений, не имеющие опыта работы; женщины предпенсионного возраста; жены военнослужащих, которые из-за частых переездов теряют квалификацию; многодетные матери.

В нашем обществе сложился традиционный стереотип, при котором приоритетными в жизни женщины являются семейные обязанности, в то же время считается, что мужчина стремится больше времени уделять трудовой деятельности. Подтверждением этому служат многочисленные объявления о наличии вакансий, размещаемые в газетах и на интернет-сайтах, которые содержат положения, ограничивающие граждан в их трудовых правах и свободах путем установления для них различий, исключений, предпочтений или иных требований, не связанных с деловыми качествами работника. Дискриминация по признаку пола часто усиливается и **возрастными ограничениями, устанавливаемыми работодателями при приеме на**

работу. Практически каждое объявление о поиске работника содержит возрастное требование к кандидату, особенно, если кандидат - женщина. Вместе с тем ни пол, ни возраст лица не может являться четким и однозначным индикатором его способностей и компетенции, а использование половых и возрастных стереотипов способствует усилению неравенства в обществе.

Кроме того, одним из проявлений гендерного неравенства является также наличие гендерных стереотипов, мешающих административной карьере женщин – формально не обозначенные барьеры, препятствующие более высокому карьерному росту женщин.

В этой связи женщины при трудоустройстве оказываются в безвыходной ситуации и вынуждены принимать условия, диктуемые работодателем. При этом далеко не всегда женщины могут найти достойную работу, соответствующую уровню полученного образования и имеющимся навыкам, и, следовательно, реализовать свои способности в полной мере.

Необходимо отметить, что в действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует норма, запрещающая дискриминацию в объявлениях работодателя или действующего по его поручению и в его интересах представителя (например, агентства по подбору персонала) о наличии вакансий. Учитывая, что данная ситуация нуждается в государственном регулировании, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий запрет работодателям на распространение информации о вакантных рабочих местах (должностях), содержащей ограничения дискриминационного характера. Одновременно законопроектом предлагается установить административную ответственность за распространение информации дискриминационного характера. 26 апреля 2013 года вышеуказанный законопроект принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Представляется, что реализация данного закона позволит искоренить незаконную практику нарушения принципа равноправия при приеме на работу.

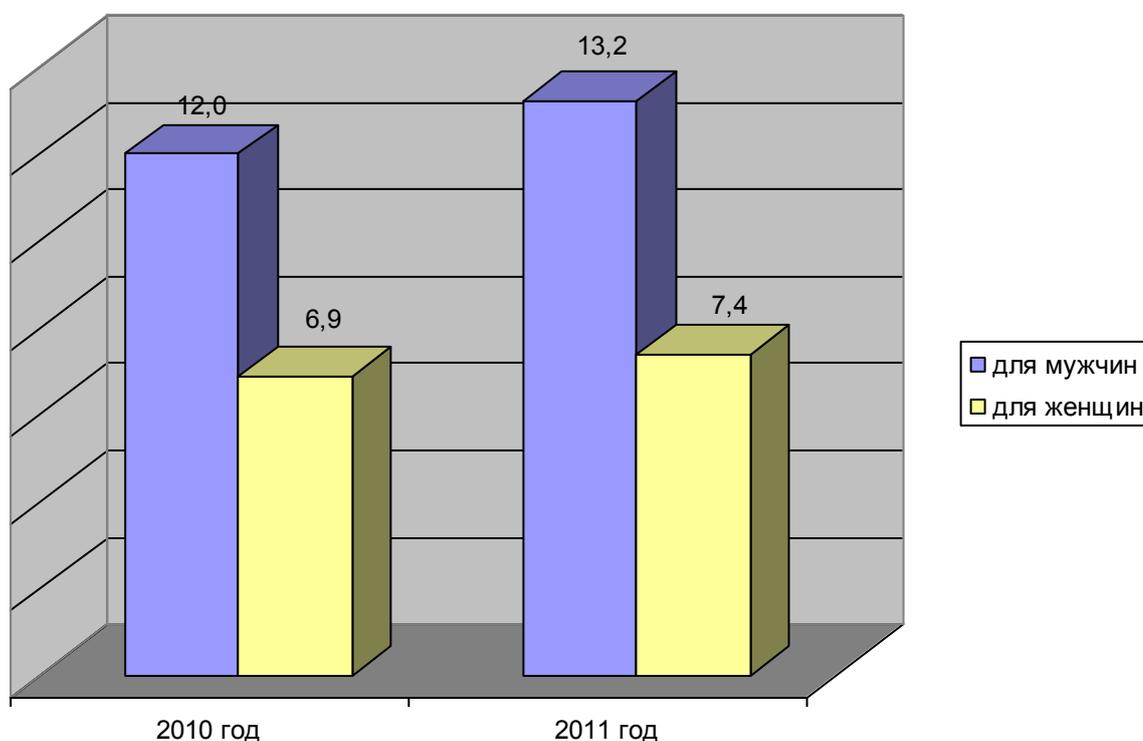
Результатом гендерного неравенства и дискриминации на рынке труда является также **разрыв в заработной плате мужчин и женщин.** Принцип равноправия в оплате труда является проявлением общего принципа трудового права – равенство прав в сфере труда, который закреплен как на национальном, так и на международном уровнях. По данным агентства по труду и занятости населения Архангельской области (на момент предоставления информации)⁸, средняя заработная плата заявленных вакансий в регионе составила в 2011 году для мужчин 13,2 тыс. руб., для женщин – 7,4 тыс. руб. или 56,1% к заработной плате мужчин. Между тем,

⁸ Ответ агентства по труду и занятости населения Архангельской области от 18.10.2011 исх. № 305/02-2532

средний мировой показатель отношения оплаты труда женщин к заработной плате мужчин составляет 65%.

Вместе с тем по данным интернет-сайтов на рынке труда (www.29.ru; www.arhangel'skaya-obl.irr.ru; www.arkhangel'skaya.rabota.ru и др.) средний размер заработной платы по заявленным вакансиям нередко различается для мужчин и женщин. Так, средний размер заработной платы по вакансии «юрист» для женщин составляет от 5 до 13 тысяч рублей, а для мужчин – от 16 до 20 тысяч рублей. Выборочное интервьюирование специалистов кадровых агентств города Архангельска, проведённое сотрудниками аппарата Уполномоченного при подготовке доклада, также подтверждает, что работодатели при приеме на работу, особенно на должности руководителей среднего и высшего звена, юристов, в ряде случаев при наличии аналогичного образования и опыта работы оказывают предпочтение мужчинам и готовы платить им более высокую заработную плату.

Средняя заработная плата заявленных вакансий, тыс.руб.



Таким образом, как показывает анализ среднего размера заработной платы заявленных вакансий для мужчин и женщин, имеющих одинаковые профессии, в Архангельской области **право на равную оплату труда равной ценности работодателями зачастую не соблюдается.**

Нарушения трудовых прав работающих женщин

Российское законодательство в целом отвечает требованиям международно-правовых стандартов в сфере защиты трудовых прав женщин и содержит систему гарантий, направленных на обеспечение соблюдения и

защиты данной категории граждан. Так, в ТК РФ в главе 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями» предусмотрены гарантии по соблюдению режимов труда и отдыха, охраны труда и здоровья женщин, предоставлению отпусков по беременности и родам и другие.

Вместе с тем сохраняют свою актуальность вопросы обеспечения трудовых прав работающих женщин. Зачастую женщины не могут воспользоваться гарантиями, предоставленными им трудовым законодательством. В организациях всех видов экономической деятельности нередко допускаются нарушения требований специальных правовых норм в части обеспечения трудовых прав женщин. Об этом свидетельствуют и результаты проверок, проведенных Государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе⁹, согласно которым за 2012 год государственными инспекторами труда выявлено 102 правонарушения по результатам 245 проверок, проведенных по вопросам регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями. В сравнении с 2011 годом Государственной инспекцией труда за отчетный период проведено на 10,2% меньше проверок по указанным вопросам, а нарушений выявлено на 28,4% больше.

Наиболее **распространенными нарушениями законодательства о регулировании труда женщин и лиц с семейными обязанностями**, выявленными в 2012 году государственными инспекторами труда в ходе проведенных проверок, являлись следующие:

- нарушения статьи 57 ТК РФ, регламентирующей внесение в трудовые договоры обязательных условий: условий оплаты труда, включая надбавки за непрерывный трудовой стаж и другие стимулирующие и компенсирующие надбавки, режимы труда и отдыха, дату начала работы, идентификационный номер налогоплательщика и др. (ООО «Технострой», ООО «СтройРегион», ИП Тарасова И.Ф., ИП Джиджоев С.Э.);

- нарушения статьи 66 ТК РФ и Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 69, связанные с невнесением в трудовые книжки записей о приеме на работу и увольнении с работы, задержкой выдачи трудовых книжек, незнакомлением работников под расписку в личной карточке № Т-2 с внесенными записями, необеспечением ведения книги учета движения трудовых книжек (МКУ Дом культуры МО Юшарский сельсовет, МКУ Харутинский сельский центр культуры и досуга, ИП Березина А.С., ИП Ладкина Р.Н. и др.);

- нарушения статьи 67 ТК РФ - в ряде организаций получение работницами экземпляра трудового договора не подтверждалось подписью работника на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя (ООО «Технострой», ОАО «Аптека № 16», ГБУЗ Архангельской области

⁹ Ответ Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе от 13.02.2013 исх. № 10-1036-13-ОБ

«Сольвычегодская районная больница», МБОУ «Общеобразовательная Устьявненгская средняя школа» и др.);

- нарушения статьи 68 ТК РФ: несоответствие содержания приказа о приеме на работу условиям заключенного трудового договора, приказ (распоряжение) работодателя о приеме на работу не всегда объявлялся работнику под роспись в трехдневный срок со дня фактического начала работы, при приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатели не знакомили работников под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью, коллективным договором (ГБУ АО «Котласский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями», ООО «Фирма Фонтан», ИП Березина А.С., ИП Ладкина Р.Н. и др.);

- нарушения статьи 74 ТК РФ, предусматривающей уведомление о предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, в письменной форме не позднее, чем за два месяца (ООО «Поламар»);

- нарушения статей 255, 256 ТК РФ о выплате пособия по государственному социальному страхованию в период отпусков по беременности и родам, а также по уходу за ребенком (ООО «Коммунальщик», ООО «Архангельский завод современных строительных технологий»);

- нарушения статьи 320 ТК РФ, предусматривающей сокращенную рабочую неделю для женщин, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (ГБУЗ АО «Сольвычегодская районная больница», ООО Итрэкс», ИП Рогальская О.Н. и др.);

- нарушения статьи 126 ТК РФ, предусматривающей обязанность работодателя по выплате процентов (денежной компенсации) при нарушении срока выплат (ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г.Выжлецова, МКДОУ «Детский сад №110 «Морячок», ООО «СтройДизайнПроект»).

Следует отметить, что продолжают сохраняться **проблемы обеспечения в организациях Архангельской области здоровых и безопасных условий труда женщин**, предупреждения несчастных случаев на производстве, снижения производственно-обусловленной заболеваемости. Вместе с тем данные проблемы оказывают существенное влияние на состояние рынка труда и непосредственно способствуют ухудшению демографической ситуации в регионе.

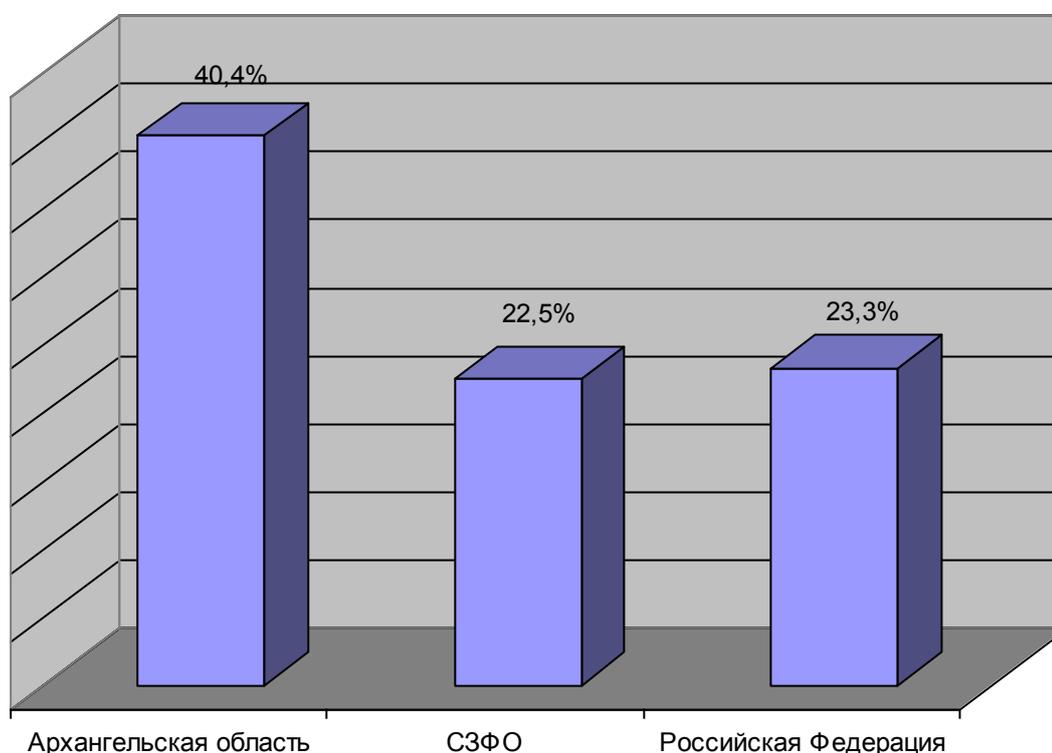
Одновременно одной из серьезных проблем по-прежнему остается **использование женского труда на тяжелых физических работах**. При этом во многих хозяйствующих субъектах значительное количество женщин продолжает использоваться на работах, связанных с перемещением и переноской вручную тяжестей, существенно превышающих Нормы предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную, утвержденных Постановлением Правительства

Российской Федерации от 06 февраля 1993 года №105 (ПО «Быченский СХР» Мезенского района, ЗАО «Племзавод», рыболовецкий завод им. В.И.Ленина).

Практически на всех проверенных лесопильно-деревообрабатывающих предприятиях области женщины в лесопильных цехах работают в **условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям**: повышенный уровень вибрации (из-за вибрации лесопильных рам); повышенный уровень шума (из-за работы лесопильного оборудования); часть работниц заняты на работах с тяжелым физическим трудом (при ручной сортировке пиломатериалов на сортировочных площадках).

Актуальность этой проблемы подтверждают статистические данные, согласно которым удельный вес численности женщин, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, в Архангельской области и Ненецком автономном округе в 2011 году составлял 31% общей численности работающих женщин, в 2012 – 29,5%. Еще выше этот показатель в обрабатывающих производствах – 40,4% и 43,1% соответственно (для сравнения: в 2011 году соответствующий показатель по Российской Федерации в целом составлял 23,3%, по Северо-Западному федеральному округу – 22,5%)¹⁰.

Удельный вес численности женщин, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда в 2011 году



¹⁰ Женщины и мужчины России. 2012: Статистический сборник// Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики www.gks.ru

По результатам проверок, проведенных государственными инспекторами труда, **наиболее типичными нарушениями по охране труда в 2012 году** являлись следующие:

- практически на всех проверенных предприятиях (различных отраслей экономики) отсутствовали утвержденные списки рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещен труд женщин (ООО «РемСтройТехнологии», ООО «Технострой», ИП Кокорин А.Л. и др.);

- не проводились периодические медицинские осмотры работниц, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда в нарушение требований статьи 213 ТК РФ (ООО ТЦ «Автотехтранс» ИП Микурова Е.Г., СМУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» и др.);

- женщины допускались к производству работ без проведения с ними в установленном порядке обучения и инструктажей по охране труда в нарушение требований статьи 212 ТК РФ (ЗАО «Торговый комплекс «На Окружной», ООО «Северный бекон», ДЮЦ г. Северодвинск и др.);

- выдаваемая женщинам специальная одежда и другие средства индивидуальной защиты не имели сертификатов соответствия или не прошли испытания в установленные сроки (ОАО «Мясопродукты», Красноборское лесничество, ГБУЗ Архангельской области «Архангельский центр лечебной физкультуры и спортивной медицины» и др.);

- не проводилась аттестация рабочих мест по условиям труда в нарушение требований статьи 212 ТК РФ (ООО «Архангельский завод современных строительных технологий», ОАО «Строительно-монтажное управление №3» г. Северодвинска, ООО «Рассвет», ГАУ «Издательский дом «Двина» и др.).

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе, в 2012 году в результате несчастных случаев на производстве погибли 2 женщины (в 2011 году – 0). Из анализа расследования несчастных случаев на производстве, проведенного инспекцией по итогам 2012 года, усматривается, что в общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Архангельской области и Ненецком автономном округе за 2012 год, преобладающими являются причины организационного характера (неудовлетворительное техническое состояние территории, сооружений, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников безопасности труда и т.д.). Таким образом, данные обстоятельства позволяют говорить о недостаточности принимаемых мер как со стороны работодателей, так и со стороны надзорных органов.

Необходимо отметить, что спектр выявленных нарушений из года в год практически не меняется, что свидетельствует о серьезных и систематических нарушениях прав женщин на территории Архангельской области.

ПРОБЛЕМА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ ОСУЖДЕННЫМИ ЖЕНЩИНАМИ ВНЕ РЕГИОНОВ ИХ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ

В настоящее время в России реализуется комплекс правовых реформ, направленных на совершенствование и развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, создание принципиально новых видов исправительных учреждений, оптимизацию взаимосвязи с государственными органами и институтами гражданского общества. Этому способствует и выполнение комплекса мер по реализации концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерацией, направленных на повышение эффективности работы органов и учреждений, исполняющих наказание, гуманизацию условий содержания осужденных, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Особенно значимо это в отношении женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Согласно статистическим данным ФСИН России по состоянию на 1 марта 2013 года, в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 57,3 тыс. женщин, из них 47,1 тыс. осужденных находились в исправительных колониях, лечебно-исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, а 9,7 тыс. женщин – были заключены под стражу.

В части 1 статьи 73 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) сформулировано правило, согласно которому осужденные отбывают наказание в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. В данной норме проявляется гуманное отношение к осужденному и его семье, что позволяет родственникам, не неся значительных материальных расходов, приезжать на свидания, направлять посылки и бандероли.

Однако в исключительных случаях осужденный может быть направлен для отбывания наказания в исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации.

При этом в части 3 статьи 73 УИК РФ указаны категории осужденных, на которые не распространяется правило отбывания наказания в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Эти осужденные направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующего исправительного учреждения. Согласно указанным нормам **направление осужденных женщин для отбывания наказания осуществляется именно по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений, а не в пределах территории субъекта, где они проживали или были осуждены.**

Вместе с тем на территории Российской Федерации функционируют всего лишь 48 женских исправительных колоний, что приводит к проблемам, связанным с соблюдением прав женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в частности связанной с недостаточным количеством

специализированных учреждений системы исполнения наказания, приближенных к их постоянному месту жительства.

Актуальность данной проблемы обусловлена тем, что почти половина субъектов Российской Федерации не имеют учреждений для исполнения наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами. В этой связи женщин приходится этапировать к месту отбывания наказания в другие регионы страны, часто на большие расстояния. Таким образом, **осужденные женщины оказываются оторваны от места жительства и, что особенно важно, от своих семей и детей.** Это препятствует возможности осуществления свиданий с родственниками, сохранения социальных связей и создает трудности постепенной социальной адаптации.

Для Архангельской области данная проблема имеет особое значение, прежде всего это связано с тем, что на территории области отсутствуют исправительные учреждения для исполнения наказания в виде лишения свободы исключительно осужденными женщинами. Кроме того, на территории Ненецкого автономного округа, который граничит с Архангельской областью и является отдельным субъектом Российской Федерации, отсутствуют учреждения исполнения наказания в виде лишения свободы и следственные изоляторы. В этой связи подозреваемые, обвиняемые и осужденные, в том числе женщины, из Ненецкого автономного округа направляются для отбывания наказания и содержания под стражей на территорию Архангельской области. При этом между указанными субъектами Российской Федерации осуществляется лишь авиационное сообщение.

Следует отметить, что соблюдение прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, находится в сфере постоянного внимания Уполномоченного по правам человека в Архангельской области. Это обусловлено тем, что данная категория лиц уже и так значительно ограничена в своих правах нормами действующего законодательства. Контроль за реализацией прав указанной категории лиц осуществляется Уполномоченным в том числе в ходе систематических посещений учреждений УФСИН России по Архангельской области. Особое внимание в ходе проводимых проверок и посещений Уполномоченный уделяет вопросу соблюдения прав категорий лиц, которым согласно действующему законодательству гарантированы особые условия содержания. Прежде всего, к ним относятся женщины.

На территории Архангельской области находится 23 учреждения уголовно-исполнительной системы, в том числе единственная колония-поселение, в которой содержатся как осужденные мужчины, так и осужденные женщины, – ФКУ КП-3 УФСИН России по Архангельской области (далее – КП-3). Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений женщины, заключенные под стражу, содержатся в трех следственных изоляторах Архангельской области из четырех имеющихся.

Необходимо подчеркнуть, что согласно статье 128 УИК РФ, в одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и осужденные

женщины. Однако, по мнению Уполномоченного, **содержание мужчин и женщин на территории одной колонии-поселения, и тем более в одном здании, недопустимо.** Представляется целесообразным в указанную статью Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации внести изменения, в частности, о необходимости содержания осужденных мужчин и осужденных женщин на территориях различных колоний-поселений.

По состоянию на 1 апреля 2013 года в учреждениях УФСИН России по Архангельской области находилась 141 женщина, из них в следственных изоляторах – 63, в колонии-поселении – 78¹¹.

Численность женщин, содержащихся в исправительных учреждениях Архангельской области, по состоянию на 1 января 2010-2013 годов

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Всего	107	108	117	126
КП-3	47	60	66	72
СИЗО	60	48	51	54

Значительная часть осужденных женщин прибыли в КП-3 из других субъектов Российской Федерации. Это связано с тем, что регионы Российской Федерации, в которых проживали эти женщины, не располагают условиями для их размещения. Основными причинами этого являются отсутствие исправительных учреждений соответствующего вида, а также их переполнение.

Так, в КП-3 для отбывания наказания прибывают женщины из Тверской, Костромской, Вологодской областей, Республики Коми. В 2010 году в ИК-3 прибыло 17 осужденных женщин, в 2011 году – 34, в 2012 году – 20. Вместе с тем по состоянию на 1 апреля 2013 года в КП-3 содержалось 14 женщин, прибывших из УФСИН России по Тверской области, 3 – из ГУФСИН России по Республике Коми, 5 – из УФСИН России по Костромской области, 2 – из УФСИН России по Вологодской области.

В связи с отсутствием на территории Архангельской области исправительных учреждений общего режима для содержания осужденных женщин для дальнейшего отбывания наказания они направляются по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений на основании указаний ФСИН России. Прежде всего, из КП-3 и следственных изоляторов Архангельской области осужденные женщины для дальнейшего отбывания наказания направляются в исправительные учреждения Кировской, Ивановской, Тверской областей, города Санкт-Петербурга, Республики Коми, Пермского края. Так, в 2010 году для дальнейшего отбывания наказания из Архангельской области на территории других субъектов Российской Федерации было направлено 164 женщины, в 2011 году – 113, в 2012 году – 101. За период с января по апрель 2013 года из следственных изоляторов УФСИН России по Архангельской области было направлено 13

¹¹ Ответ УФСИН России по Архангельской области от 24.04.2013 исх. № 29/ТО/29-779

осужденных женщин в распоряжение УФСИН России по Тверской области, 17 – ГУФСИН России по Пермскому краю.

Основной причиной направления осужденных женщин для отбывания наказания в исправительные учреждения, находящиеся на отдалении от места их постоянного проживания, прежде всего является отсутствие сети исправительных учреждений соответствующего вида в каждом субъекте Российской Федерации, а также игнорирование ценности социально полезных связей и важности их сохранения. Женщины после осуждения значительно чаще оказываются оторваны от места жительства, чем осужденные мужчины. Это имеет целый ряд негативных последствий: осложняются возможности их свидания с членами семьи; полностью исключаются возможности контакта с трудовыми коллективами, в которых они работали до осуждения. Все эти обстоятельства в свою очередь **создают трудности для социальной адаптации после освобождения**. При сложившемся положении происходит ослабление социально полезных связей осужденных, так как из-за отдаленности нахождения исправительных учреждений, отсутствия времени или денежных средств родные и близкие осужденных лиц не имеют возможности приехать на свидания, а длительный отрыв от семей и детей негативно сказывается на морально-психологическом состоянии осужденных.

Таким образом, в целях разрешения проблемы отбывания наказания осужденными женщинами вне региона постоянного проживания назрела необходимость создания дополнительных учреждений для отбывания наказаний осужденными женщинами в регионах России, где такие учреждения отсутствуют, либо об увеличении лимита наполнения имеющихся мест лишения свободы для содержания осужденных женщин.

С учетом актуальности указанной проблемы Уполномоченным по правам человека в Архангельской области в 2012 году была поддержана совместная инициатива Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае и руководства ГУФСИН России по Красноярскому краю по проведению анализа соблюдения прав осужденных женщин в различных регионах Российской Федерации и в дальнейшем направления предложений в Правительство Российской Федерации и Министерство юстиции Российской Федерации по разрешению проблемы отбывания наказания осужденными женщинами вне региона постоянного проживания.

Подводя **итоги** вышеизложенного, необходимо отметить, что провозглашение права, его признание не всегда означает обеспечение его реализации на практике. Дискриминация ведет к снижению социального статуса женщины, ее уровня жизни и зачастую становится причиной преступного поведения женщин. Так, по данным сайта правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации (www.crimestat.ru) в 2012 году из 10 130 лиц, совершивших преступления на территории Архангельской области, 1 769 – это женщины (17,5%), что на 8,5% больше уровня 2011 года. По сообщению пресс-группы Управления ФСКН России по

Архангельской области, из лиц, привлеченных на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа к административной ответственности за потребление наркотических средств, около 20% составляют женщины.

Равенство мужчин и женщин признается одной из ключевых проблем современности, ей уделяется приоритетное внимание на международном уровне. Организации системы ООН признают эту проблему как основополагающую, лежащую в основе устойчивого социально-экономического развития государства. Содействие равноправию полов и расширению прав женщин является одной из восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, подписанной в сентябре 2000 года. Вместе с тем в докладе ООН «Цели развития тысячелетия» за 2012 год отмечается, что задача обеспечения гендерного равенства не решена, что будет иметь существенные отрицательные последствия, поскольку достижение Целей развития тысячелетия во многом зависит от расширения прав и возможностей женщин для получения ими образования, работы, медицинского обслуживания и участия в принятии решений.

Следует отметить, что проблема гендерного неравенства наблюдается не только на территории Архангельской области, но и в целом в Российской Федерации. Женщины фактически ущемлены в реализации своих прав. Вместе с тем они чрезвычайно редко обращаются за защитой своих прав в связи с гендерной дискриминацией, неравенство мужчин и женщин остается обыденным явлением, нормой жизни. Женщины в основном воспринимают проблемные ситуации, в которых они оказались, не в дискриминационном контексте. Нередко они не имеют четкого представления о своих правах и способах их защиты, продолжают мириться со своим положением в обществе. Однако в современных условиях развития правового демократически ориентированного государства вопрос обеспечения равноправия мужчин и женщин остается одним из наиболее значимых. Вместе с тем данной проблеме уделяется недостаточно внимания как со стороны органов государственной власти, так и со стороны институтов гражданского общества. Эта проблема не находит широкого освещения в средствах массовой информации. Таким образом, конструктивный диалог по разрешению данной проблемы практически не ведется. Гендерные отношения в России развиваются не так быстро, как бы этого хотелось, более того, гендерное неравенство усиливается.

Вместе с тем проведенный мониторинг соблюдения прав женщин на территории Архангельской области позволяет говорить о том, что ситуация с обеспечением гендерного равенства сохраняет свою актуальность в различных областях жизнедеятельности, в частности, в сфере труда и занятости, в представленности в органах законодательной и исполнительной власти. Кроме того, проблема отбывания наказания осужденными женщинами вне регионов их постоянного проживания также имеет гендерную окраску. Неостребованность в политике, дискриминация в сфере

труда, ухудшение здоровья и рост насилия в отношении женщин вызывают наибольшее беспокойство в условиях кардинальных реформ, происходящих в России в настоящее время.

Необходимо отметить, что нормы российского законодательства в большей степени отвечают требованиям международных стандартов и провозглашают недопустимость дискриминации, однако действенный механизм защиты от дискриминации фактически так и не создан. В этой связи представляется необходимым принятие комплексных мер, направленных на реализацию конституционного принципа равенства прав и свобод мужчин и женщин, в том числе путем дальнейшего законодательного и нормативно-правового регулирования.

Принцип равенства, в том числе обеспечение равных прав и равных возможностей всех слоев и групп населения является одним из ключевых принципов справедливого общественного устройства. И здесь немаловажным является обеспечение равенства возможностей мужчин и женщин, создание необходимых правовых предпосылок для достижения оптимального гендерного баланса, что будет способствовать стабильному устойчивому развитию Российской Федерации и ее субъектов.

В этой связи Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации даны рекомендации ежегодно предоставлять специальные доклады о нарушении прав женщин в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти региона (утверждены 19 мая 2011 года, протокол № 3.6 – 12/111). Так, в 2012 году в ряде субъектов Российской Федерации уполномоченными по правам человека были подготовлены специальные доклады, посвященные соблюдению прав женщин (Архангельская, Пензенская области). Специальный доклад «О соблюдении прав женщин на территории Архангельской области» был представлен на заседании профильного комитета Архангельского областного Собрания депутатов, а также на международном «круглом столе» на тему «Международные подходы к оценке гендерных проблем в странах Арктического региона», состоявшемся 26-27 июня 2012 года в Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова. Кроме того, соблюдению прав женщин, проблеме гендерного неравенства уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации уделяется внимание и при подготовке ежегодных докладов.

Уполномоченный по правам человека
в Архангельской области
Л.В. Анисимова

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН НА РАВНЫЙ ДОСТУП К ПОЛИТИЧЕСКОМУ (ВЛАСТНОМУ) РЕСУРСУ.....	5
ПРАВА ЖЕНЩИН В ТРУДОВОЙ СФЕРЕ	10
Права женщин в сфере занятости.....	11
Нарушения трудовых прав работающих женщин.....	16
ПРОБЛЕМА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ ОСУЖДЕННЫМИ ЖЕНЩИНАМИ ВНЕ РЕГИОНОВ ИХ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ.....	21