

Доклад о правоприменительной
практике в области гражданского
образования и правозащитного
просвещения

Александр Сунгуров

Санкт-Петербург, 19 февраля 2019 г.

Структура Презентации

- ✦ 1. Что такое «Гражданское образование»
- ✦ 2. Гражданское образование и правозащитное просвещение в России: 2000-2017 гг.
- ✦ 3. Работа над докладом для Государственной Думы РФ
- ✦ 4. Ситуация в 2018 году.
(Основные разделы доклада)
- ✦ 5. Рекомендации



1. ЧТО ТАКОЕ «ГРАЖДАНСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

Что такое «Гражданское образование»?

-
- ✦ **Гражданское образование** – это общественно-государственная, социально - ориентированная система непрерывного обучения и воспитания, направленная на формирование гражданской компетентности, демократической культуры, удовлетворение потребностей в социализации в интересах личности, гражданского общества и правового государства. *(Из проекта закона «О Гражданском образовании в Красноярском крае»)*

Главная цель гражданского образования

- ✦ сформировать гражданские качества на основе новых знаний, умений и ценностей,
- ✦ способствующих личности разрешать возникающие проблемы, адаптироваться к изменяющимся социально-экономическим и политическим условиям,
- ✦ представлять и защищать свои интересы, уважая интересы и права других людей.

Важно подчеркнуть, что

- ✦ Уважение к правам человека является центральным понятием
- ✦ Во всех разновидностях гражданского образования
- ✦ Соответственно, преподаватели прав человека
- ✦ Могут и должны быть активной частью системы гражданского образования.

Фокусные группы

Гражданского образования:

-
- ✦ Школьники и студенты
 - ✦ Педагоги
 - ✦ Военнослужащие и сотрудники силовых структур
 - ✦ Государственные и муниципальные служащие
 - ✦ Активисты НКО
 - ✦ Заключение и «группы риска»
 - ✦ Пенсионеры, люди «третьего возраста»



**2. ГРАЖДАНСКОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ И
ПРАВООЩИТНОЕ
ПРОСВЕЩЕНИЕ В РОССИИ:
2000-2017.**

В 2002 году при комитете по образованию и науке ГосДумы

- ✦ Был создан Экспертный совет по гражданскому образованию и образованию в области прав человека
- ✦ В 2003 г. его силами был подготовлен Проект Федеральной целевой программы гражданского образования
- ✦ В 2004-2005 гг. она была доработана в рамках Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека

В Заседании Комиссии участвует Руководитель Администрации Президента РФ В.Медведев



На встрече с Президентом РФ 20.07.05

- ✦ она получил поддержку Президента РФ
- ✦ Однако из Министерства Образования был получен ответ, что достаточно программы патриотического воспитания
- ✦ Проект Программы гражданского образования можно найти на сайте «Гражданской восьмерки»
- ✦ <http://www.c-society.ru/main.php?ID=282012&ar2=25&ar3=10>

По инициативе Б.М.Копырнова, УПЧ в Брянской области, в области в 2005 году была разработана и принята программа гражданско-правового образования



В 2010 году Совет Европы одобрил

- ✦ ~~Хартию Совета Европы по воспитанию демократической гражданственности на основе приоритета прав человека.~~
- ✦ Соответственно, и Россия взяла на себя обязательство действовать в этом направлении
- ✦ В мае 2011 года Президент России утвердил документ «Основы государственной политики РФ в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан»

В Санкт-Петербурге, в Феврале 2013 года

- ✦ Под эгидой Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге и СПбГПУ им. А.И. Герцена
- ✦ Состоялась научно-практическая конференция
- ✦ «Гражданское образование и образование в области прав человека: опыт Санкт-Петербурга»

В апреле 2014 г. в Государственной Думе РФ

- ✦ состоялось расширенное заседание Экспертного совета по дополнительному образованию взрослых и просветительской деятельности Комитета Государственной Думы по образованию на тему
- ✦ «Реализация основных направлений государственной политики РФ в области правового просвещения».

Круглый стол в Государственной Думе РФ



Конференция УПЧ в Вологде, тема – Гражданское образования, 18.01.2018





3. РАБОТА НАД ДОКЛАДОМ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ РФ

В ноябре 2017 года

- ✦ в рамках Экспертного совета
- ✦ при Комитете по образованию и науке создается рабочая группа по подготовке
- ✦ Доклада о правоприменительной практике в области гражданского образования и правозащитного просвещения

Рабочая группа по подготовке доклада

- ✦ Сунгуров А.Ю., д.полит.н., руководитель
- ✦ Болотина Т.И., к. пед.н., директор Института
Общего образования АПК и ППРО
- ✦ Гутников А.Б. СПб Институт права
- ✦ Карастелев В.И., к.пол.н.,
- ✦ Лукашевский С.М., Сахаровский центр
- ✦ Марголина Т.И., к. псих.н, УПЧ в Пермском
крае 2004-2017, член Совета при Президенте РФ
по развитию гражд. общества и правам человека
- ✦ Суслов А.Б., д.и.н., профессор Пермского
педуниверситета

План деятельности

- ✦ 1. Подготовка доклада (январь-май)

- ✦ 2. Круглые столы в регионах, обсуждение проекта доклада (апрель-май)
- ✦ Саратов (9.04), Воронеж (12.04), Красноярск (16.04), Пятигорск (27.04), Пермь (14.06)
- ✦ Представление доклада на Круглом столе В Государственной Думе РФ 22 июня 2018 г.
- ✦ Издание Доклада и рекомендаций
- ✦ Обсуждение рекомендаций в регионах (Хабаровск, 01.02, Новосибирск, 15.02, Екатеринбург, 27.03, Астрахань, 11.04)

Участники Круглого стола 22.06.18 в Государственной Думе



Подготовка доклада

- ✦ Сообщение о подготовке доклада было на конференции Уполномоченных по правам человека в Вологде 18.01.18.
- ✦ Были посланы запросы о информации для доклада:
- ✦ Уполномоченным по правам человека
- ✦ Российским политологам
- ✦ Экспертам гражданского образования
- ✦ Лидерам правозащитных и других НКО

Использовались также материалы научных исследования

- ✦ Гражданское образование и просвещение населения в современном обществе; монография / О.А.Береговая, Т.В.Болотина, Н.В.Мальковец, Г.А.Овчинников, А.Б.Суслов. – Санкт-Петербург: ИВЭСЭП, 2014.
- ✦ Везирова А.М. Изменения государственной политики в области гражданского образования в России: 1990-2016 годы. // Российские реформы: взгляд из 2017 года: коллективная монография. – СПб: Норма, 2018. – С. 154-167.
- ✦ Чудецкий А.Н. Историческое образование в современной российской средней школе: изменение политического курса в 2011-2015 гг. – Там-же, с. 168-177
- ✦ И другие



4. СИТУАЦИЯ В 2018 ГОДУ. (ОСНОВНЫЕ РАЗДЕЛЫ ДОКЛАДА)

Структура доклада

- ✦ Гражданское образование:
предшествующий опыт
- ✦ Ситуация 2018 г. : основные тенденции
- ✦ Ситуация 2018 г.: Российские регионы
- ✦ Выводы и рекомендации

Ситуация 2018 г.: Российские регионы

- ✦ А. Наличие программ и практик
- ✦ Б. Школы и внешкольные формы
- ✦ В. ВУЗы
- ✦ Г. НКО
- ✦ Д. Уполномоченные по правам человека

А. Наличие программ и практик

✦ Алтайский край:

- ✦ реализуется региональная программа гражданского образования детей и молодежи «К демократическим ценностям через гражданское образование», включающая 9 подпрограмм: «Основы правовых знаний», «Человек и право», «Школа будущего избирателя», «Моя законотворческая инициатива», «Твой выбор», «Мы и право», «Академия правоведа», «Права ребенка в XXI веке», «Клуб юных правоведа»

Волгоградская область

✦ Областная госпрограмма «Развитие

гражданского общества на территории
Волгоградской области»

✦ **Воронежская область**

✦ "Гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи". (Раздел Областной программы «Развитие образования»)

Кабардино-Балкарская республика

✦ Разработан и реализуется проект «Правовая республика»

✦ **Красноярский край**

✦ Концепция развития системы патриотического воспитания и гражданского образования в Красноярском крае на 2014–2018 гг., утвержденная указом Губернатора

✦ **Свердловская область**

✦ Областная программа правового просвещения (УПЧ и гуманитарный университет)

Смоленская область

- ✦ Концепция обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Смоленской области на 2013 - 2020 годы
- ✦ Межведомственная комиссия по вопросам повышения правовой культуры населения, правового просвещения населения и оказания гражданам бесплатной юридической помощи в Смоленской области.

Тюменская область

✦ «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» до 2020 года

✦ Пермский край – **БЫЛА** программа

✦ "Развитие политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы".

✦ Однако продлить ее не удалось, несмотря на усилия Уполномоченных и правозащитной общественности

Липецкая область

✦ Была областная программа «Правовое просвещение граждан 2004-2008 гг.».

✦ Кировская область

✦ В 2011 – 2013 годах была Областная программа «Содействие развитию институтов гражданского общества и поддержка СО НКО в Кировской области». Программа прекращена в связи с истечением срока ее реализации.



Республика Ингушетия

✦ единой региональной программы по развитию гражданского общества в Республике не принято

✦ **Амурская область**

✦ «Без системного, комплексного, программно-целевого подхода работа по гражданскому просвещению недостаточно эффективна» – УПЧ в Амурской области.



Б. ШКОЛЫ И ВНЕШКОЛЬНЫЕ ФОРМЫ

Алтайский край

- ✦ Гражданское образование и образование в области прав человека осуществляется через освоение учебной дисциплины «Обществознание»
- ✦ Внеурочная занятость: «Клуб гражданского образования», «Школа толерантности», «Школа лидеров»

Амурская область

- ✦ На ступени среднего (полного) общего образования раздел «Право» преподается на трех уровнях:
- ✦ на базовом уровне как часть интегрированного предмета «Обществознание»;
- ✦ на базовом уровне как самостоятельный учебный предмет;
- ✦ на профильном уровне как самостоятельный учебный предмет в зависимости от выбранного профиля.

Воронежская область

- ✦ 4 и 6 декабря 2017 года уполномоченный по правам человека в Воронежской области Т.Д.Зражевская провела уроки прав человека для учащихся МБОУ гимназии им. академика Н.Г.Басова при ВГУ и МБОУ гимназии им.А.Платонова.
- ✦ Встречи состоялись в рамках Единого урока прав человека для учащихся школ России в соответствии с решением Министерства образования и науки РФ, принятым по инициативе Уполномоченного по правам человека в России Т.Н. Москальковой

Республика Ингушетия

✦ Внеурочные мероприятия на тему:

✦ «Конституция и конституционное право», «Конституция Республики Ингушетия», «Я гражданин России», «Законопослушный гражданин», «Что такое «Избирательное право»?», «Российский флаг», «Я имею право», «Пешеход» и т.д.

✦ В 2018 году также запланирован конкурс «Права человека глазами ребенка»

Красноярский край:

- ✦ Краевой школьный парламент – общественное движения с 2004 года
- ✦ Обще-краевые акции. Одна из них «Знай свои права – управляй своим будущим». Совместно с УПР - с 2008 года

Липецкая область

- ✦ Ежегодный Международный конкурс «Память о Холокосте - путь к толерантности» (региональный этап) –
- ✦ при поддержке Межрегиональной общественной организации Научно-просветительный Центр «Холокост».

Пермский край

- ✦ Ежегодно в апреле в ПГГПУ - открытая Олимпиада по правам человека среди учащихся 9-11 классов школ Прикамья.
- ✦ В Пермском филиале ИВЭСЭП ежегодная краевая олимпиада школьников «Права и обязанности ребенка в РФ».
- ✦ В профессиональных образовательных организациях края традиционным мероприятием стала «Краевая лига дебатов».

Свердловская область

- ✦ Изучение прав человека и отдельных тем гражданского образования ведётся в рамках преподавания таких предметов, как «Право» или «Я и мои права» или «Политика и право» или «Человек в современном глобальном мире» или «Право для каждого из нас» или «Подросток и закон»,
- ✦ которые как элективные курсы (курсы по выбору) или факультативные курсы есть не во всех школах, СПО.
- ✦ Школьные, городские, областные конкурсы творческих работ по правам человека и по правам ребенка.

Тюменская область

✦ В классах предпрофильной подготовки (10-11 класс) может быть добавлено еще 2 часа в рамках элективных курсов под названием «Детский правозащитный университет».

✦ Ульяновская область

✦ на базе областного Дворца творчества детей и молодежи работает *Молодежная Правовая Академия* для 9-10 классов. В программе Академии - изучение основ конституционного, гражданского, уголовного, административного, трудового права РФ



В. ВЫСШИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ

Международная защита прав человека

- ✦ Магистерская программа по эгидой Управления Верховного комиссара ООН по правам человека
- ✦ Консорциум университетов России – 2009
РУДН, МГИМО и РГГУ
- ✦ 2013 – Казанский (Приволжский) ФУ и
Пермский ГНИУ
- ✦ 2015 - Воронежский государственный
университет (ВГУ), УрФУ, Гуманитарный
университет (г. Екатеринбург) и УрГЮУ.

Амурская область



✦ в Амурском государственном университете разработана бакалаврская программа по правам человека для студентов, обучающихся по специальности юриспруденция.

Волгоградская область

- ✦ ВГУ на направлении подготовки «Юриспруденция» есть курс лекций по «Права человека». в Волгоградском гуманитарном институте и в Волгоградском институте экономики, социологии и права есть курс «Права человека» по выбору, Отдельные лекции по ПЧ - в ВА МВД РФ и Волгоградском институте бизнеса.

Воронежская область

✦ Магистерская программа «Защита прав человека – более 10 лет на юрфаке ВГУ

✦ **Липецкая область**

✦ Студенты технического университета изучают дисциплину «Права человека» на экономическом факультете в объеме 72 часов и на факультете гуманитарно-социальных наук и права в объеме 108 часов

Красноярский край

- ✦ Красноярский краевой Общественный комитет по защите прав человека
- ✦ Создан в 1998 г. проф., д.ю.н. А.С.Гореликом, с 2011 г. – зав. каф. Уголовного процесса А.Д.Назаров
- ✦ служба социального сопровождения по подготовке осужденных к освобождению, из мест лишения свободы
- ✦ «Шаг навстречу», «Ювенальная служба» и т.д.

Свердловская область

✦ В гуманитарном университета действует

✦ Кафедра прав человека

✦ Тюменская область

✦ Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»,



Г. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО

Наиболее известная в России

- ✦ Московская школа политических исследований (МШПИ) – Лена Немировская и Юрий Сенокосов – признана иностранным агентом
- ✦ Сменила название на Московскую школу гражданского просвещения – и снова!
- ✦ Работает но за рубежом
- ✦ Издано 97 книг. Журнал «Общая тетрадь».

Пермский край

- ✦ - Центр гражданского образования и прав человека: организует в различных форматах обучение и распространение информации в сфере прав человека, демократической гражданственности, продвижения общественных интересов
- ✦ - Общественный фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ»».
- ✦ Пермский региональный правозащитный центр
- ✦ Пермское краевое отделение общества «Мемориал»)

Красноярский край

✦ Красноярская региональная общественная организация общества «Знание» России (Г.А. Овчинников)

✦ «Интерра» общественная организация Красноярская края (международный просветительский проект межкультурного сотрудничества). (Елена Бобровская)

✦ Проекты «Не Столица: Пространство малых городов», «Привычка думать»





**Д. УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПО
ПРАВАМ РЕБЕНКА**

Уполномоченный по правам человека — единственное

- ✦ Должностное лицо высокого ранга, в задачи которого входит «продвижение прав человека», наряду с их защитой.
- ✦ «Уполномоченный содействует... правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты» (ФКЗ №1, ст. 1)

Формы такого «содействия»

- ✦ Уроки по правам человека в Школах
- ✦ Занятия по правам человека в ВУЗах
- ✦ Конкурсы школьных/студенческих работ по правам человека
- ✦ Инициирование областных программ по гражданскому образованию и правозащитному просвещению (Брянская, Смоленская области)



5. РЕКОМЕНДАЦИИ

В целом: Реальные проблемы:

- ✦ Отсутствует ясное понимание, какого именно гражданина мы хотим получить
- ✦ Есть тенденция возврата к модели «Гражданина СССР»
- ✦ В условиях усиления авторитарных тенденций часть активных правозащитных НКО теряют веру в возможность сотрудничества с властью и в области гражданского образования

Главная – содействие системности работы

- ✦ Принятие областных программ
- ✦ Возрождение Центров гражданского образования в академиях постдипломного образования – школьное и внешкольное
- ✦ Курсы по правам человека в университетах – от «международной» - к российской специфике
- ✦ Специальные номинации грантов для НКО...

Что еще? Ждем предложений

✦ <https://www.facebook.com/groups/168057590609963/>

✦ Группа «Доклад о гражданском образовании и правозащитном просвещении»

