

Судья Новоселецкая Е.И.
Судья-докладчик Губаревич И.И.

по делу № 33-6445/2021
АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

23 августа 2021 года

г. Иркутск

Судебная коллегия по гражданским делам Иркутского областного суда в составе:

судьи – председательствующего Губаревич И.И.,

судей Черемных Н.К., Гуревской Л.С.,

при секретаре Рец Д.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело

№ 2-1308/2021 по иску Герасименко

Кристины Юрьевны к Областному государственному учреждению Центр занятости населения города Иркутска о признании незаконным приказа о снятии с учета в качестве безработного,

по апелляционной жалобе истца Герасименко К.Ю. на решение Свердловского районного суда г. Иркутска от 24 марта 2021 года,

УСТАНОВИЛА:

Герасименко К.Ю. в обоснование исковых требований указала, что 29 сентября 2020 года дистанционно, посредством информационно-аналитической системы, она обратилась в ОГКУ ЦЗН г. Иркутска с заявлением о регистрации в целях поиска подходящей работы, постановки на учет в качестве безработного (Номер изъят). На период подачи заявления и до настоящего времени она проживает по адресу: <адрес изъят>, имеет временную регистрацию по <адрес изъят>. Постоянной регистрации в г. Иркутске у нее нет в связи с отсутствием в собственности жилого помещения. 7 декабря 2020 года в ходе очередной (очной) перерегистрации в качестве безработного специалист Центра заметила в ее паспорте отсутствие постоянной регистрации по месту жительства, в связи с чем, приказом от 7 декабря 2020 года № 312Д266/2010 она была снята с учета в качестве безработной в связи с попыткой получения пособия «обманным путем». Выплата пособия по безработице прекращена с 29 сентября 2020 года, в декабре 2020 года ей предъявлены требования о возврате денежных средств в размере 21 748 руб. 81 коп., полученных за период с 29 сентября 2020 года по 12 ноября 2020 года. С указанным приказом она не согласна, поскольку факт ее проживания в г.Иркутске с 2002 года непрерывно подтверждается постановкой ее на регистрационный учет, записями в трудовой книжке.

Герасименко К.Ю. просила суд признать незаконным приказ ОГКУ Центр занятости населения г. Иркутска от 7 декабря 2020 года №312Д266/2010.

Решением Свердловского районного суда г. Иркутска от 24 марта 2021 года исковые требования оставлены без удовлетворения.

В апелляционной жалобе истец Герасименко К.Ю. просит решение суда отменить. В обоснование доводов к отмене решения указала, что оно вынесено с нарушением норм процессуального и материального права. Полагает, что наличие временной регистрации само по себе не может являться основанием для снятия ее с учета в качестве безработного. Перечень случаев, при которых граждане не могут быть признаны безработными, изложенный в ст. 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Он не содержит такого основания, позволяющего не признать гражданина безработным, как наличие временной регистрации по месту пребывания. Место жительства не определяется исключительно фактом регистрации по месту жительства, административный акт является лишь одним из обстоятельств, отражающих факт проживания гражданина в определенном месте.

В письменных возражениях на апелляционную жалобу представители ответчика ОГКУ ЦЗН г. Иркутска Нюргачев О.А., Сорвачева Д.В. просят решение суда оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

В силу ст. 167 ГПК РФ судом апелляционной инстанции дело рассмотрено в отсутствие представителя ОГКУ «Центр занятости города Иркутска», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела.

Заслушав доклад судьи Губаревич И.И., истца Герасименко К.Ю., поддержавшую доводы апелляционной жалобы, изучив материалы дела, проверив решение суда по доводам апелляционной жалобы, судебная коллегия приходит к выводу об отмене решения суда по следующим основаниям.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что с 16 августа 2002 года по 27 ноября 2007 года Герасименко К.Ю. была зарегистрирована по месту жительства по адресу: <адрес изъят> с 27 ноября 2007 года по 30 марта 2018 года - по адресу: <адрес изъят>. С 31 марта 2018 года постоянной регистрации на территории Российской Федерации, в том числе в г. Иркутске, не имеет

Согласно свидетельству о регистрации по месту пребывания № 2326 от 9 апреля 2018 года Герасименко Кристина Юрьевна, Дата изъята, зарегистрирована по месту пребывания по <адрес изъят>, на срок с 9 апреля 2018 года по 9 октября 2018 года, согласно свидетельству о регистрации по месту пребывания № 7192 от 19 октября 2019 года Герасименко Кристина Юрьевна, Дата изъята, зарегистрирована по месту пребывания <адрес изъят>, на срок с 19 октября 2018 года по 19 октября 2019 года, согласно свидетельству о регистрации по месту пребывания Номер изъят от 22 октября 2019 года Герасименко Кристина Юрьевна, Дата изъята, зарегистрирована по месту пребывания <адрес изъят>, на срок с 22 октября 2019 года по 22 октября 2021 года.

Из представленной суду трудовой книжки Номер изъят от 12 июля 2002 года следует, что с 2002 года Герасименко К.Ю. осуществляла трудовую деятельность на территории г. Иркутска и Иркутской области, 22 сентября 2020 года уволена по собственному желанию.

29 сентября 2020 года Герасименко К.Ю. дистанционно, посредством информационно-аналитической системы обратилась в ОГКУ Центр занятости населения г. Иркутска с заявлением Номер изъят о постановке ее на учет в качестве безработной, указав в графе адрес места жительства (пребывания) адрес: <адрес изъят>

Приказом ОГКУ Центр занятости населения г. Иркутска от 08 октября 2020 года № 282Д24/2010 Герасименко К.Ю. зарегистрирована в качестве безработной с 29 сентября 2020 года, установлен период выплаты пособия по безработице 6 месяцев с 29 сентября 2020 года по 28 марта 2021 года.

Приказом ОГКУ Центр занятости населения г. Иркутска от 07 декабря 2020 года № 342П191/2010 Герасименко К.Ю. снята с регистрационного учета в качестве безработной с 29 сентября 2020 года в связи с попыткой получения либо получением пособия по безработице обманным путем.

На основании приказа ОГКУ Центр занятости населения г. Иркутска от 07 декабря 2020 года № 312Д266/2010 Герасименко К.Ю. прекращена выплата пособия по безработице с одновременным снятием с учета в качестве

безработного с 29 сентября 2020 года в связи с попыткой получения либо получением пособия по безработице обманным путем.

Не согласившись с приказами, Герасименко К.Ю. обратилась в суд, указав, указав, что Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не связывает определение места жительства лица исключительно с фактом его регистрации по месту жительства или по месту пребывания. С 2002 года она постоянно проживает и работала на территории города Иркутска, местом ее фактического проживания является город Иркутск, а осуществить регистрацию по месту жительства в городе Иркутске она не может по причине отсутствия недвижимого имущества, постоянной регистрации на территории Российской Федерации не имеет.

Суд первой инстанции, разрешая спор по существу и отказывая в удовлетворении исковых требований, исходил из того, что доказательств регистрации Герасименко К.Ю. по месту жительства в городе Иркутске не представлено, в то время как регистрация безработных граждан осуществляется органами службы занятости по месту жительства таких граждан, факт проживания истца в городе Иркутске решением суда не устанавливался.

Судебная коллегия не может согласиться с выводами суда первой инстанции по следующим основаниям.

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы определены Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1).

В силу положений ч. 1 ст. 3 Закона от 19 апреля 1991 года № 1032-1 безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Пунктом 2 ст. 3 Закона от 19 апреля 1991 года № 1032-1 установлено, что решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органами службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации - паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации.

В соответствии с частями 1, 2 ст. 31 Закона от 19 апреля 1991 года № 1032-1 пособие по безработице выплачивается гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Порядок регистрации безработных граждан регламентирован Постановлением Правительства Российской Федерации от 07 сентября 2012 года № 891, которым утверждены соответствующие Правила регистрации безработных граждан (далее - Правила).

Согласно п. 3 Правил, регистрации подлежат граждане, зарегистрированные в целях поиска подходящей работы в соответствии с Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, в отношении которых государственными учреждениями службы занятости населения в установленном порядке приняты решения о признании их безработными.

В силу п. 1 ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

В соответствии с п. 5 Правил регистрации безработных граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 года № 891, постановка на регистрационный учет безработных граждан осуществляется государственными учреждениями службы занятости населения при предъявлении указанными гражданами документов, указанных в пунктах 4 и 5 данных Правил.

По смыслу приведенных нормативных положений в их системной взаимосвязи гражданин, являющийся безработным, подлежит постановке на учет при предъявлении пакета необходимых документов органам занятости населения по месту его жительства, которое определяется местом преимущественного проживания.

Эти нормы соответствуют положению ст. 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», согласно которой регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 21 ноября 2013 года № 1868-О, закон не связывает определение места жительства лица исключительно с фактом его регистрации по месту жительства или по месту пребывания. Конкретное место жительства лица может быть установлено судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами.

Исходя из системного толкования перечисленных выше нормативных актов, следует, что отсутствие регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства, не исключает возможность установления фактического места жительства такого гражданина на основании иных сведений, представленных стороной в материалы дела, в том числе свидетельств о регистрации по месту пребывания, которое при установлении юридически значимого обстоятельства, необходимого установлению для разрешения спора о поставке гражданина на регистрационный учет в качестве безработного, подлежит оценке наряду с другими доказательствами, поскольку иное ограничило бы право истца на труд и социальную защиту от безработицы.

Поскольку на день обращения в орган занятости по вопросу признания безработным Герасименко К.Ю. постоянно проживала в городе Иркутске, следовательно, основание, изложенное в приказе ответчика о прекращении выплаты пособия по безработице с одновременным снятием с учета в качестве безработного гражданина Герасименко К.Ю. в связи с попыткой получения либо получением пособия по безработице обманным путем не основано на законе.

Указанное не было учтено судом первой инстанции.

Судебная коллегия, оценивая в совокупности установленные по делу обстоятельства и учитывая названные выше нормы закона, исходя из того, что истцом представлены документы, подтверждающие ее проживание по месту нахождения ответчика, к полномочиям которого отнесены признание гражданина безработным и постановка на регистрационный учет в качестве безработного, истец на момент обращения за постановкой на учет в качестве

безработного, имела регистрацию по месту пребывания по адресу: г<адрес изъят>, и постоянно проживала по адресу: г<адрес изъят>, иного места регистрации и места жительства на территории Российской Федерации не имела. При указанных обстоятельствах приказ ответчика о прекращении выплаты пособия по безработице с одновременным снятием Герасименко К.Ю. с учета в качестве безработного гражданина нельзя признать законным.

Ссылка ответчика на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 6 февраля 2003 года № 105-О является несостоятельной, поскольку согласно правовой позиции, сформулированной в данном Определении, введение требования учета (регистрации) безработных граждан по месту жительства не направлено на ущемление их права на защиту от безработицы. Следовательно, эта позиция не означает, что учет безработных граждан возможен только в месте их регистрации по месту жительства, поскольку данная регистрация не всегда может совпадать с фактическим местом жительства лица.

Доказательств возможного злоупотребления правом со стороны истца в материалах дела не имеется.

При указанных обстоятельствах решение суда первой инстанции подлежит отмене с вынесением нового решения об удовлетворении исковых требований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 328 ГПК РФ, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Свердловского районного суда г. Иркутска от 24 марта 2021 года по данному делу отменить.

Принять по данному делу новое решение.

Исковые требования Герасименко Кристины Юрьевны к Областному государственному учреждению Центр занятости населения города Иркутска о признании незаконным приказа о снятии с учета в качестве безработного удовлетворить.

Признать незаконным приказ Областного государственного учреждения Центр занятости населения города Иркутска от 7 декабря 2020 года № 342Д66/2010 о снятии Герасименко Кристины Юрьевны с регистрационного учета в качестве безработной с 29 сентября 2020 года в связи с попыткой получения либо получением пособия по безработице обманным путем.

Судья-председательствующий
Судьи

И.И. Губаревич
Н.К. Черемных
Л.С. Гуревская

Мотивированное апелляционное определение изготовлено 30 августа 2021 г.